



Onderwerp	: Vaststelling verordening rekenkamercommissie 2012	
Raadsvergadering	: 9 februari 2012	Raadsnummering : 12-Burgemeester-01
Programma / Kader	: Algemeen bestuur en beleidsmonitoring	
Portefeuillehouder	: <u>Burgemeester</u>	

Aan de Gemeenteraad

Verkorte inhoud: in het kader van de wettelijke verplichting dient de rekenkamercommissiefunctie die per 1.1.2012 afloopt te worden voortgezet. 6 Zuidlimburgse gemeenten willen blijven samenwerken voor een nieuwe termijn (4 jaren). Op basis van de ervaring vanaf 1.1.2006 werd de werking van de (via regionale samenwerking) opgezette rekenkamercommissie geëvalueerd en worden door de deelnemende gemeenten wijzigingsvoorstellen inclusief een aangepaste verordening aan de raad ter vaststelling voorgelegd.

Gevraagd besluit

De gemeenteraad besluit om:

1. De verordening voor de in 2005 ingestelde constructie van een personele unie voor invulling van de onderzoeksfunctie door de leden en secretaris van de rekenkamercommissies - thans bestaande uit de gemeenten Beek, Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittem, Meerssen, Nuth en Valkenburg aan de Geul - aan te passen met dien verstande dat
 - a. wordt ingestemd met de wijzigingsvoorstellen vanaf 1 januari 2012 zoals opgenomen in dit raadsvoorstel;
 - b. de "Verordening op de rekenkamercommissie 2012" zoals bijgevoegd in bijlage 3 wordt vastgesteld;
2. De "Verordening op de rekenkamercommissie" zoals laatstelijk vastgesteld bij raadsbesluit van 13-12-2007 in te trekken.

Beslissing gemeenteraad d.d.

(check en akkoord griffier)

Communicatie

Wettelijke bekendmaking verordening rekenkamercommissie 2012

Argumenten Voor

- Monitoring van beleidsproces en beleidsrealisatie als bijdrage aan verbetertrajecten en rolinvulling controlefunctie raad

Risico/Kanttekeningen

- Niet ieder jaar een onderzoek mogelijk gelet op afgesproken nieuwe bemensing

Meegezonden stukken

- Verordening rekenkamercommissie 2012 (DocMan 2011 11355)
- Begroting instandhoudingskosten rekenkamercommissie vanaf 2012 (bijlage 2 bij raadsbesluit)

Stukken ter inzage in de raadsportefeuille

- Vaststellingsbesluit (bijlage 1 bij raadsbesluit)
- Intentie-verklaring voortzetting rekenkamercommissie van Presidium d.d. 18-4-2011
- Evaluatie rekenkamercommissie juni 2011 en retroacta vanaf 2005.





Raadsvoorstel

Onderwerp : Vaststelling verordening rekenkamercommissie 2012

Raadsvergadering : 9 februari 2012

Raadsnummering : 12-Burgemeester-01

1. Aanleiding

De Gemeentewet verplicht tot instelling van een rekenkamer dan wel een rekenkamercommissie. Meerssen heeft in samenwerking met andere Zuid-Limburgse gemeenten destijds gekozen voor de invulling van de onderzoeksfunctie naar gemeentelijke beleidsprocessen via een z.g. personele unie voor de rekenkamercommissie (kent minder vergaande wettelijke voorschriften dan het geval is bij de rekenkamer). De zittingstermijn van de leden van de regionale rekenkamercommissie is per 1.1.2012 afgelopen. Op grond van de ervaring willen de betrokken Zuid-Limburgse gemeenten de samenwerking voortzetten, thans voor een periode van 4 jaren. Het presidium heeft in april 2011 terzake een positieve intentie uitgesproken.

2. Inleiding

Eind 2005 hebben de gemeenteraden van Eijsden, Gulpen-Wittem, Meerssen, Nuth en Valkenburg aan de Geul besloten tot het instellen van een rekenkamercommissie (verder te noemen “de commissie”) in elk van die gemeenten. In al die gemeenten werd een (gelijkkluidende) “Verordening op de rekenkamercommissie” vastgesteld. Voor wat betreft de leden van de commissie hebben genoemde gemeenten gekozen voor een lichte samenwerkingsconstructie in de vorm van een zogenaamde personele unie. Dat betekent dat de bemensing van de rekenkamercommissies in de vijf gemeenten identiek is.

Dat geldt ook voor de ambtelijke secretaris van de rekenkamercommissie die door middel van raadsbesluiten door de deelnemende gemeenten voor 0,5 FTE (totaal 18 uur per week) werd benoemd, hetgeen 3 uur per week per deelnemende gemeente inhoudt.

De coördinatie van het werkgeverschap van de ambtelijk secretaris, daar waar het gaat om de dagelijkse aspecten uit het werkgeverschap en de procesaansturing (bv. verlofregistratie, ziekmelding, volgen van rechtspositie en arbeidsvoorwaarden e.d.) werd en blijft in handen gesteld van de raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul c.q. de raadsgriffier van deze gemeente.

Op 1 januari 2007 is de gemeente Beek toegetreden tot de personele unie nadat de gemeenteraad van Beek ook een eigen en gelijkkluidende verordening had vastgesteld. De benoeming van de zes leden van de rekenkamercommissie gold voor een periode van zes jaar, dus van 1 januari 2006 tot en met 31 december 2011. De benoeming van de leden eindigt van rechtswege. In verband met de continuering van de onderzoeksfunctie hebben de samenwerkende gemeenten deze gelegenheid aangegrepen om constructief-kritisch te kijken naar de verordening waarin de vorm en werkwijze van de rekenkamercommissie voor ieder gemeente is geregeld.



3. Evaluaties door deelnemende gemeenten

Allereerst voor de goede orde een algemene opmerking: niet de samenwerking via een personele unie an sich is onderwerp van evaluatie geweest, maar wel hoe dit gestalte is gegeven en of daarin wijzigingen wenselijk zijn.

In 2011 heeft de rekenkamercommissie, op verzoek van de griffiers, een zelfevaluatie afgerond en handreikingen gedaan die naar de mening van de commissie waardevol kunnen zijn bij de inrichting en vormgeving van de rekenkamerfunctie vanaf 2012. Deze evaluatie is in de raadsportefeuille bijgevoegd.

Tevens zijn de presidia/conventen van de samenwerkende gemeenten in het voorjaar van 2011 door de griffiers gepolst. Hieruit is in het algemeen gebleken dat de bezuinigingsnoodzaak die de gemeenten in gehele breedte treft, ook in de algemene regeling voor de rekenkamercommissie mag doorklinken. Dit laat onverlet dat de gemeenten wel de onafhankelijkheid en kwaliteit willen handhaven, en dat gemeenten lokaal bij behoefte aan een extra onderzoek extra budget kunnen vrijmaken. De uitkomst van de peiling van het presidium (d.d. 18-4-2011) is bijgevoegd in de raadsportefeuille.

4. Wijzigingsvoorstellen vanaf 1 januari 2012

Mede op basis van de evaluaties wordt aan de gemeenteraden een aantal wijzigingen voorgesteld bij de gecontinueerde invulling van de rekenkamerfunctie vanaf 1 januari 2012. Deze wijzigingsvoorstellen zijn onderstaand kort weergegeven en zonodig toegelicht en verwerkt in de concept-verordening op de rekenkamercommissie die als bijlage 3 is toegevoegd en ter vaststelling aan uw raad wordt aangeboden:

- Het aantal leden van de rekenkamercommissie wordt teruggebracht van zes naar drie.
- De uurvergoeding voor de inzet van de leden van de commissie wordt teruggebracht van 125,00 euro naar 75,00 euro bruto per uur. In de verordening wordt dit bedrag evenwel niet opgenomen. Want dit zou betekenen dat bij een eventueel wijzigingsvoorstel in 6 gemeenten een raadsbesluit tot wijziging van bedragen nodig is. Dat is behoorlijk omslachtig. Vandaar dat in de verordening een bepaling is opgenomen dat de vergoeding wordt bepaald door of namens de gemeenteraden die samenwerken in de personele unie. Iedere gemeente kan dan zelf regelen of zij dit overlaat aan het seniorenconvent of presidium of anderszins namens de gemeenteraad regelt.
- Voorgesteld wordt om het jaarlijks beschikbaar te stellen onderzoeksbudget te fixeren op €7.500 (zie dienaangaande verder bij onderdeel 5. Financiën)
- De benoemingstermijn van de nieuwe leden geldt voor vier jaar in plaats van zes.
- Met het terugbrengen van het aantal leden wordt de onderzoekscapaciteit verminderd. Gebleken is dat niet iedere gemeente behoefte heeft aan een jaarlijks onderzoek. Een verminderde onderzoekscapaciteit sluit daarbij aan. Mocht er in een jaar meer behoefte zijn dan capaciteit, dan kan de commissie in overleg met de desbetreffende gemeente bekijken of een onderzoek een jaar uitgesteld kan worden of dat men extra capaciteit al dan niet via de commissie gaat inkopen.
- Aansluitend bij de ervaring dat niet iedere gemeente behoefte heeft aan een jaarlijks onderzoek wordt het ramen van onderzoeksbudget niet meer bij verordening geregeld, maar bepaalt iedere gemeente zelf welk onderzoeksbudget zij raamt.



- Er wordt geen aparte vergoeding meer verstrekt voor het bijwonen van vergaderingen van de commissie. Deze inspanningen worden geacht onderdeel uit te maken van de uurvergoeding die de leden van de commissie ontvangen voor het doen van onderzoek.

- Voor gemeenten die willen uittreden dan wel toetreden was tot nu toe geen regeling in de verordening opgenomen (in de startnotitie, deel uitmakend van het destijdse raadsbesluit uit 2005 was wel een bepaling hierover opgenomen. Door het in de regeling op te nemen wordt verwarring voorkomen en is het niet nodig om alle inleidende/achterliggende stukken te lezen).

Een gemeente die wil toetreden betaalt een vast bedrag. Een gemeente die wil uittreden betaalt een vergoeding waarin de instandhoudingskosten (uit het vervolg van de nota wordt duidelijk wat hieronder valt) over een periode van 3 jaar (gerekend vanaf het tweede jaar na jaar van opzegging) worden verdisconteerd. Daarnaast moet een gemeente er rekening mee houden dat zij de secretaris in dienst heeft voor 0,5/6 fte (de zes gemeenten hebben immers besloten om gezamenlijk 0,5 fte secretaris in dienst te nemen). Wil een gemeente uitstappen dan is het echter, vanwege de rechten die de secretaris aan zijn functie waarin deze is aangesteld kan ontlenuen, niet mogelijk om deze functie voor haar deel uit te hollen en dit mee over te nemen naar de eigen gemeente. Daarom zal de uittredende gemeente naast voornoemde vergoeding voor de instandhoudingskosten, wat betreft de kosten voor de secretaris, een vergoeding moeten betalen waarbij loonkosten en wachtgeld/pensioenkosten worden doorberekend.

Voor de goede orde: in het jaar dat een gemeente opzegt kan zij het daarop volgend jaar nog onderzoek afnemen van de commissie. De gemeente participeert dan immers nog in de regeling. In de daaropvolgende jaren – de jaren van uittreding - betaalt de gemeente wel nog vergoeding maar kan geen beroep meer worden gedaan op onderzoekscapaciteit van de commissie.

- De werkgeversrol voor de ambtelijk secretaris wordt uitgesplitst naar inhoudelijke aansturing en dagelijkse werkgevers- en procesaansturing. De inhoudelijke aansturing lag en blijft liggen bij de voorzitter van de commissie. De werkgevers- en procesaansturing ligt in handen van de griffiers van de deelnemende gemeenten (bij elk van deze gemeenten is de secretaris dus formeel in dienst). Omdat een één op één vertaling daarvan in de praktijk niet echt handig is (denk aan uitkering salaris, volgen van een rechtspositieregeling, bijhouden verlof e.d.) is in het verleden al besloten om de uitvoering/coördinatie in handen van één gemeente te leggen, in casu Valkenburg aan de Geul. Deze gemeente voert dus namens de deelnemende gemeenten de werkgeversrol in de dagelijkse praktijk uit, maar neemt niet de formele bevoegdheid van de andere gemeenten over. De kosten van de ambtelijk secretaris (loonkosten) en eventuele kosten voortvloeiend uit (de uitvoering) van het werkgeverschap vallen onder de instandhoudingskosten.

- De ambtelijk secretaris van de commissie werkt van huis uit. De goed functionerende praktijk van de afgelopen twee jaar wordt daarmee geformaliseerd.

- De gemeenten hadden tot nu toe een gelijkkluidende verordening. Echter de noodzaak tot deze gelijkkluidendheid is alleen aanwezig waar het gaat om de bepalingen omtrent instandhouding. Als een gemeente een wijziging wil t.a.v. het uitvoeren/uitbrengen van het onderzoek bestaat daartegen geen bezwaar, voor zover dat niet belemmerend/strijdig werkt met hetgeen de overige gemeenten als kader voor de invulling van de onderzoeksfunctie voor ogen hebben. Ter toelichting het volgende voorbeeld: de gemeente Beek wil het wederhoor van het college op een onderzoek in het onderzoeksrapport opgenomen hebben. De overige gemeenten zijn van mening dat het college in een aparte reactie op het rapport van de commissie reageert. Beide stukken (het onderzoeksrapport van de commissie én dus separaat de reactie van het



college daarop) komen dan naar de raad. In de gemeente Beek komt één stuk naar de raad.

5. Financiën

De begroting van de instandhoudingskosten wordt naar beneden bijgesteld. In bijgaande bijlage 2 bij dit raadsvoorstel is een overzicht opgenomen van de instandhoudingskosten van de commissie vanaf 2012. De instandhoudingskosten van de rekenkamercommissie worden betaald door de deelnemende gemeenten in de personele unie op basis van het aantal inwoners per gemeente. De bijdragen van de gemeenten voor de instandhoudingskosten kunnen als volgt worden samengevat:

Gemeente	Inwoners	Bijdrage	Bijdrage	Verschil
	1-1-2011	2011	Vanaf 2012	
Beek	16.579	10.540	7.751	-2.789
Eijsden-Margraten	24.843	7.272	11.615	4.343
Gulpen-Wittem	14.594	9.280	6.823	-2.457
Meerssen	19.565	12.414	9.148	-3.266
Nuth	15.667	9.960	7.325	-2.635
Valkenburg	17.090	11.500	7.990	-3.510
Totaal	108.338	60.966	50.653	-10.313

Uit dit overzicht blijkt dat de bijdragen van de gemeenten vanaf 2012 ca. 30% lager zullen uitvallen dan de bijdragen in 2011. Uitzondering daarop vormt de nieuwe gemeente Eijsden-Margraten die haar aantal inwoners na de samenvoeging heeft zien verdubbelen en daarmee ook een hogere bijdrage in de instandhoudingskosten betaald. De bedragen in deze tabel hebben uitsluitend betrekking op de instandhoudingskosten van de commissie en de verdeling daarvan tussen de zes gemeenten.

De onderzoeksbudgetten worden apart geraamd in de diverse gemeentebegrotingen. In de Gemeentewet is de facto opgenomen dat iedere gemeente budget raamt voor onderzoeken. Los van dit aspect blijkt in de praktijk dat gewoonweg niet iedere gemeente jaarlijks vraag heeft naar onderzoek. Was in het verleden opgenomen dat iedere gemeente in feite 100 onderzoeksuren zou afnemen (via een budgetbepaling dat 12.500 Euro op jaarbasis door iedere gemeente in de begroting werd geraamd); in de nu vast te stellen verordening is geen budgetbepaling meer opgenomen. Er wordt volstaan met de verwijzing dat iedere gemeente zelf bepaalt welk bedrag zij in de begroting wil ramen.

Voor Meerssen wordt voorgesteld het budget vast te stellen op 100 onderzoeksuren hetgeen neerkomt op een jaarlijks beschikbaar budget van €7500. Dit komt dan feitelijk neer op een budgetaframing mee te nemen in de 1^e Berap.

6. Invulling vacatures

De benoemingstermijn van de huidige zes leden van de commissie heeft opgehouden per 31 december 2011. Zodra de gemeenteraden een besluit hebben genomen over de nieuwe verordening zal de wervingsprocedure worden gestart voor de benoeming van drie nieuwe leden. De gemeenteraden zullen via de seniorenconventen/presidia worden

2011/11355



geïnformeerd over deze procedure. Na afronding van de procedure zullen de griffiers voor de gemeenteraden een benoemingsbesluit voorbereiden zodat de raden de leden kunnen benoemen en beëdigen.

Beslispunten

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

1. De verordening voor de in 2005 ingestelde constructie van een personele unie voor invulling van de onderzoeksfunctie door de leden en secretaris van de rekenkamercommissies - thans bestaande uit de gemeenten Beek, Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittem, Meerssen, Nuth en Valkenburg aan de Geul - aan te passen met dien verstande dat
 - a. wordt ingestemd met de wijzigingsvoorstellen vanaf 1 januari 2012 zoals opgenomen in dit raadsvoorstel.
 - b. De “Verordening op de rekenkamercommissie 2012” zoals bijgevoegd in bijlage 3 wordt vastgesteld.
2. De “Verordening op de rekenkamercommissie” zoals laatstelijk vastgesteld bij raadsbesluit van 13-12-2007 in te trekken.

Meerssen, aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 9 februari 2012.

De voorzitter,

De griffier

